HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN **HUYỆN BÙ ĐỐP**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 18 /BC-HĐND-PC	*Bù Đốp, ngày 11 tháng 7 năm 2022*

BÁO CÁO THẨM TRA
Tình hình thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm 2022

Thực hiện chức năng nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung năm 2017,2019; Căn cứ Luật hoạt động giám sát của Quốc Hội và HĐND năm 2015; Thực hiện Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 06/7/2021 của HĐND huyện ban hành Chương trình giám sát năm 2022 và Chương trình công tác năm 2022 của Ban Pháp chế HĐND huyện;

Qua giám sát tình hình thực thi pháp luật trên địa bàn kết hợp với xem xét các báo cáo của UBND huyện, Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự huyện và một số cơ quan, đơn vị liên quan, Ban Pháp chế HĐND huyện tổ chức họp với các ngành ngày 13/7/2022 đã thống nhất nội dung báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. NHẬN ĐỊNH, ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH CHUNG

Ban Pháp chế HĐND huyện cơ bản thống nhất với đánh giá tình hình thực thi pháp luật trong 6 tháng đầu năm 2022 như báo cáo của UBND huyện, Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự huyện và nhận định, đánh giá thêm một số vấn đề sau:

1. Về báo cáo của UBND huyện

a. Tình hình quốc phòng - an ninh

Công tác quốc phòng - an ninh trên địa bàn được bảo đảm. Lực lượng vũ trang đã thực hiện tốt công tác quân sự - quốc phòng ở địa phương. Phối hợp các lực lượng chức năng tổ chức tuần tra, truy quét trên tuyến biên giới và nội địa làm trong sạch địa bàn, đảm bảo an ninh trật tự nhất là trong thời điểm dịch Covid-19 diễn biến phức tạp trong 4 tháng đầu năm 2022. Thường xuyên trao đổi thông tin với lực lượng vũ trang Campuchia để nắm bắt tình hình và chủ động ứng phó khi có tình huống xảy ra, sẵn sàng bảo vệ chủ quyền lãnh thổ quốc gia.

Thực hiện tốt các kế hoạch, nhiệm vụ huấn luyện, xây dựng lực lượng. Công tác tuyển quân đạt 100% chỉ tiêu tỉnh giao (115 thanh niên).

b. Về trật tự, an toàn xã hội

Chỉ đạo Công an huyện và các ngành chức năng chủ động nắm tình hình, xây dựng và triển khai đồng bộ các phương án, kế hoạch phòng ngừa, đấu tranh phòng chống tội phạm trên các lĩnh vực. Từ đó công tác đấu tranh phòng chống tội phạm được đẩy mạnh và đạt được kết quả tích cực. Công tác đấu tranh, tấn công trấn áp các loại tội phạm, vi phạm pháp luật về trật tự xã hội được tăng cường. Công tác quản lý nhà nước về an ninh trật tự được đẩy mạnh đã góp phần quan trọng vào việc đảm bảo an ninh, an toàn xã hội, tạo môi trường thuận lợi cho phát triển kinh tế xã hội của địa phương.

Tuy nhiên, tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật vẫn nổi lên một số vấn đề đáng quan tâm, đó là:

Trong 6 tháng đầu năm 2022 đã phát hiện tổng số 57vụ - 85 đối tượng phạm pháp các loại. (trong đó 24 vụ - 66 đối tượng vi phạm pháp luật về trật tự xã hội; 25 vụ - 11 đối tượng vi phạm pháp luật về trật tự quản lý kinh tế; 03 vụ - 03 đối tượng vi phạm pháp luật về môi trường; 05 vụ - 05 đối tượng vi phạm pháp luật về ma túy). Phát hiện 01 vụ - 01 đối tượng vi phạm pháp luật về tham nhũng và chức vụ. Đã khởi tố 31 vụ - 68 bị can; xử phạt vi phạm hành chính 16 vụ - 05 đối tượng với số tiền trên 133 triệu đồng; số còn lại đang điều tra, xác minh, xử lý. Trong kỳ đã gọi hỏi, răn đe 35 đối tượng, thử test phát hiện 27 đối tượng dương tính với chất ma túy: Kết quả, lập hồ sơ cai nghiện bắt buộc 05 đối tượng; xử phạt vi phạm hành chính 22 đối tượng. Qua báo cáo cho thấy, tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật tuy có lĩnh vực giảm so với cùng kỳ năm 2021 nhưng tội phạm rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng xảy ra với tính chất rất manh động (02 vụ giết người tại Tân Thành, TT Thanh Bình). Tội phạm và vi phạm pháp luật về ma túy có thời điểm diễn biến còn phức tạp. Tai nạn giao thông nghiêm trọng và rất nghiêm trọng xảy ra 03 vụ.

c. Công tác cải cách hành chính; phổ biến, giáo dục pháp luật

Công tác cải cách hành chính: Công tác cải cách hành chính có nhiều chuyển biến tích cực. Xây dựng và triển khai thực hiện Kế hoạch cải cách hành chính năm 2022 trên địa bàn huyện, chỉ đạo các đơn vị tập trung thực hiện đạt các chỉ tiêu cải cách hành chính, tiến hành chấm điểm các chỉ số cải cách hành chính. Trung tâm phục vụ hành chính công iếp nhận 12.259 hồ sơ, đã giải quyết 10.982 hồ sơ, có 26 hồ sơ quá hạn, 1.276 hồ sơ chuyển kỳ sau. Tuy nhiên, một số lĩnh vực như đất đai việc thực hiện các thủ tục hành chính vẫn gây nhiều khó khăn cho người dân.

Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật: Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật tiếp tục được quan tâm. Đặc biệt trong 4 tháng đầu năm 2022 là thời điểm bùng phát dịch Covid-19, ngoài nội dung tuyên truyền các văn bản luật thì tuyên truyền phục vụ công tác phòng, chống dịch bệnh covid - 19 được tăng cường với các hình thức như xe tuyên truyền lưu động, pa nô, áp phích, băng rôn, phát thanh trên hệ thống loa truyền thanh của huyện và các thôn, ấp, khu phố. Thời lượng phát sóng mỗi ngày được tăng cường nhằm nâng cao hiểu biết về phòng chống dịch bệnh và ý thức chấp hành pháp luật của nhân dân.

d. Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

Công tác tiếp công dân luôn được duy trì, tại trụ sở tiếp công dân của huyện, công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo được quan tâm, tập trung chỉ đạo thực hiện có hiệu quả. Trong 6 tháng đầu năm đã tiếp tổng số 32 lượt/38 người, tiếp nhận 12 đơn các loại. Trong đó 07 đơn thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND huyện, 05 đơn không thuộc thẩm quyền đã hướng dẫn công dân chuyển đến đơn vị có thẩm quyền giải quyết. Kết quả xử lý: Tổng số đơn phải giải quyết trong kỳ: 10 đơn (07 đơn mới tiếp nhận, 03 đơn kỳ cũ chuyển sang); đã giải quyết xong 07 đơn, còn 03 đơn đang trong thời hạn giải quyết. Nội dung đơn chủ yếu liên quan lĩnh vực đất đai.

e. Công tác phòng chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí

Công tác phòng chống tham nhũng: được các cấp, các ngành trong huyện chủ động xây dựng kế hoạch thực hiện, cụ thể hóa các giải pháp phòng, chống

tham nhũng theo quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng. Thực hiện nghiêm việc kê khai tài sản, thực hiện đầy đủ các văn bản của cấp trên về kiểm soát tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn. Quan tâm chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thực hiện rà soát, ban hành các quy định về chế độ, định mức, tiêu chuẩn, trong đó tập trung một số lĩnh vực như quản lý đầu tư xây dựng, quản lý ngân sách, chế độ quản lý, sử dụng phương tiện đi lại, giáo dục đào tạo. 100% cán bộ, công thực thuộc diện kê khai tài sản thu nhập theo quy định đã thực hiện kê khai xong. Công khai minh bạch trong hoạt động của cơ quan nhà nước. Sử dụng hóa đơn điện tử, không sử dụng tiền mặt trong giải quyết các thủ tục hành chính.

Công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí: được thực hiện thường xuyên, nghiêm túc như công khai minh bạch các chính sách, quy trình, cải cách thủ tục hành chính, thực hiện tiết kiệm 10% dự toán chi thường xuyên tạo nguồn cải cách tiền lương. Các hoạt động thanh kiểm tra được triển khai thực hiện. Các đơn vị ngày càng có trách nhiệm hơn trong thực hiện các nội dung liên quan đến thực hành tiết kiệm, chống lãng phí. Thực hiện đúng quy định về chế độ thông tin, báo cáo về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

Bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn một số tồn tại, hạn chế đó là: Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí chưa thường xuyên, chưa có chiều sâu, còn mang tính hình thức. Việc tự kiểm tra, phát hiện tham nhũng trong cơ quan, tổ chức, đơn vị còn hạn chế.

2. Báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân huyện

Ban Pháp chế thống nhất với các nhận định trong báo cáo của Viện KSND huyện và nhận thấy: Trong 6 tháng đầu năm, Viện Kiểm sát nhân dân huyện đã tăng cường hoạt động kiểm sát và thực hành quyền công tố kịp thời, chú trọng đề ra yêu cầu kiểm tra, xác minh tin báo, tố giác tội phạm, nâng cao chất lượng bản án, yêu cầu điều tra hình sự. Thực hiện tốt nhiệm vụ chống oan sai, bỏ lọt tội phạm, không để xảy ra trường hợp đình chỉ bị can do không phạm tội, Tòa án tuyên không phạm tội góp phần tích cực trong đấu tranh phòng chống tội phạm, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

Kết quả thực hiện quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp cho thấy Viện Kiểm sát đã thực hiện tốt quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trong các lĩnh vực và từng giai đoạn từ điều tra, truy tố, xét xử. Viện Kiểm sát đã kiểm sát 61 vụ/117 bị can trong giai đoạn điều tra; kiểm sát 100% số vụ án ngay từ khi khởi tố, ban hành 51 yêu cầu điều tra. Thực hiện nghiêm chế độ lập hồ sơ nghiệp vụ và việc lập hồ sơ, thu thập tài liệu, chứng cứ của điều tra viên. Trong giai đoạn truy tố, thực hiện quyền công tố và kiểm sát giải quyết 43 vụ/68 bị can, ra quyết định truy tố 41 vụ/65 bị can, 100% số vụ án truy tố đúng người, đúng tội và đúng thời hạn. Kiểm sát hoạt động xét xử hình sự sơ thẩm với 59 vụ/91 bị cáo. Kiểm sát thi hành án dân sự 706 việc với trên 74 tỷ đồng. Kiểm sát việc tuân thủ những quy định của pháp luật về tạm giữ, tạm giam đối với nhà tạm giữ, tạm giam Công an huyện. Kiểm sát việc tuân thủ pháp luật về thi hành án hình sự tại UBND các xã, thị trấn.

Qua công tác kiểm sát đã ban hành nhiều kiến nghị yêu cầu các cơ quan tư pháp và cơ quan hữu quan khắc phục vi phạm, tăng cường các biện pháp phòng

ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật. Tuy nhiên báo cáo chưa đánh giá được kết quả khắc phục các nội dung kiến nghị của các cơ quan hữu quan.

3. Báo cáo của Tòa án nhân dân huyện

Trong 6 tháng đầu năm 2022, Toà án nhân dân huyện đã thụ lý và giải quyết 121/185 vụ việc, giảm về số lượng án thụ lý và giải quyết so với cùng kỳ năm 2021 là (188/274 vụ, việc). Tỷ lệ giải quyết án chung của Tòa án nhân dân huyện trong 6 tháng đầu năm đạt 65,4%, thấp hơn cùng kỳ năm 2021 là (68,6%).

Về chất lượng giải quyết các loại án: Án hình sự: đã giải quyết 47/60 vụ và 74/192 bị cáo, đạt 78,3%. Án dân sự: đã giải quyết 31/65 vụ, việc (giảm so với cùng kỳ 2021 là 56/96 vụ,việc), đạt 46,15% (năm 2021 là: 58,3%%). Án hôn nhân gia đình: đã giải quyết 43/59 vụ, đạt 72,8% (năm 2021 là: 112/138 vụ đạt 81%). Ủy thác dân sự 02/02 vụ đạt 100%. Phối hợp VKSND huyện xét xử 10 phiên tòa rút kinh nghiệm. Ra quyết định áp dụng biện pháp xử lý hành chính 05/06 vụ đạt 83,3%. Qua báo cáo cho thấy án hình sự các nhóm tội phạm tập trung chủ yếu như tội xâm phạm chế độ sở hữu tài sản (trộm cắp tài sản, mua, bán, tàng trữ ma túy; xuất, nhập cảnh trái phép; vận chuyển, buôn bán hàng cấm..). Có 04 vụ án dân sự đã giải quyết có kháng cáo hiện chưa có kết quả phúc thẩm; 0,5 vụ hình sự sơ thẩm bị cấp giám đốc thẩm hủy án.

Trong quá trình giải quyết, qua báo cáo cho thấy TAND huyện đã rất chú trọng đến việc áp dụng Luật hòa giải và đối thoại tại Tòa án với tổng số vụ việc được giải quyết là 198/212 vụ việc theo Luật hòa giải (trong đó giải quyết 168/180 đơn hôn nhân gia đình và 30/32 đơn dân sự).

Tuy nhiên, đến thời điểm báo cáo tỷ lệ án dân sự đã thụ lý nhưng chưa giải quyết còn cao (34/65 vụ, việc = 52,3%) trong đó có 02 vụ án dân sự quá hạn luật định, án hôn nhân gia đình có 01 vụ quá hạn. Tỷ lệ án có kháng cáo thấp, không có án có kháng nghị tuy nhiên có 0,5 vụ hình sự cấp giám đốc thẩm hủy án.

4. Báo cáo của Chi cục Thi hành án dân sự huyện

Chi cục Thi hành án dân sự có nhiều nỗ lực, cố gắng trong chỉ đạo và thực hiện nhiệm vụ thi hành án.

Trong 6 tháng đầu năm 2022, Chi cục Thi hành án dân sự huyện đã thụ lý 706 việc với trên 74 tỷ đồng. Trong đó, qua kết quả xác minh có 452 việc có điều kiện thi hành trên 41 tỷ 957 triệu đồng. Đã giải quyết xong 189/452 việc có điều kiện thi hành đạt 41,81% với trên 17 tỷ 423 triệu đồng đạt 41,52%. (cao hơn cùng kỳ 2021 là 31,67% về việc; 12,55% về tiền). Số lượng án chuyển 6 tháng cuối năm 517 việc với hơn 57 tỷ 154 triệu đồng. Ra quyết định cưỡng chế 08 trường hợp và tổ chức áp dụng biện pháp cưỡng chế thi hành án 06 trường hợp, đấu giá thành 03 vụ đảm bảo thi hành án.

Ban Pháp chế nhận thấy với kết quả trên, Chi cục Thi hành án dân sự huyện cần phát huy hơn nữa, tích cực rà soát, xác minh, phân loại và tham mưu kịp thời cho UBND huyện (Ban chỉ đạo THADS huyện) đối với những vụ việc phức tạp, kéo dài nhiều năm, liên quan trực tiếp đến quyền và lợi ích của nhân dân. Nâng cao hơn nữa kết quả thi hành án dân sự trong 6 tháng cuối năm vì số lượng án chuyển chuyển kỳ sau còn nhiều với 517 việc và hơn 57 tỷ 154 triệu đồng.

Ban Pháp chế cũng nhận thấy và chia sẻ với đơn vị về những khó khăn, bất cập trong công tác thi hành án dân sự như trong báo cáo đơn vị đã nêu. Cụ thể là sự không thống nhất giữa quy định của Luật THADS và Nghị định

62/2015/NĐ/CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật THADS về phân chia tài sản chung vợ chồng, hộ gia đình; những khó khăn trong áp dụng Quyết định số 27/2020/QĐ-UBNT ngày 16/10/2020 của UBND tỉnh quy định về điều kiện tách thửa. Những bất cập này đã trực tiếp ảnh hưởng đến quá trình vận dụng pháp luật trong THADS, làm kéo dài thời gian giải quyết án thậm chí không thể giải quyết ảnh hưởng đến tiến độ thi hành án dân sự.

II. VỀ NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN TRONG 6 THÁNG CUỐI NĂM

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với những nội dung và nhiệm vụ, giải pháp trong báo cáo của UBND huyện, Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự huyện. Bên cạnh đó Ban Pháp chế có một số kiến nghị sau:

1. Đối với UBND huyện

- Chỉ đạo các ngành, các cấp tăng cường công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật với các giải pháp tích cực, hiệu quả trong thời gian tới. Đẩy mạnh công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội, nhất là các loại tội phạm đang có xu hướng tăng như nhóm tội phạm và vi phạm pháp luật về trật tự xã hội nhằm ổn định tình hình an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội trên địa bàn huyện. Chỉ đạo cơ quan chức năng phối hợp với các cấp, các ngành trong việc quản lý các đối tượng nghiện ma túy trên địa bàn và tổ chức đưa những đối tượng này đi cai nghiện theo quy định. Tăng cường công tác tuần tra đảm bảo an toàn giao thông nhằm kiềm giảm tai nạn giao thông trên địa bàn.

- Đề nghị UBND huyện (Ban chỉ đạo Thi hành án dân sự huyện) có ý kiến với cấp trên về những bất cập, khó khăn trong áp dụng pháp luật về thi hành án dân sự nhất là những quy định về tách thửa tại Quyết định số 27/2020/QĐ/UBND ngày 16/10/2020 của UBND tỉnh đảm bảo quyền lợi và nghĩa vụ của các bên trong THADS. Đồng thời quán triệt và có giải pháp hiệu quả trong chỉ đạo, điều hành về công tác phối hợp của các cơ quan chuyên môn trực thuộc, UBND các xã, thị trấn trong THADS đảm bảo thời gian, tiến độ giải quyết án.

2. Đối với các cơ quan tư pháp của huyện

- Tiếp tục nâng cao hiệu quả công tác phối hợp trong quá trình tố tụng.

- Đối với Công an huyện: tiếp tục thực hện tốt công tác đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn. Chủ động phối hợp với các cấp, các ngành liên quan tăng cường các giải pháp phòng ngừa tội phạm, đặc biệt là các loại tội phạm và vi phạm về trật tự xã hội như trộm cắp tài sản, ma túy; buôn bán, vận chuyển hàng cấm…nhằm kiềm giảm các loại tội phạm này. Nâng cao hiệu quả công tác tiếp nhận và giải quyết tin báo, tố giác tội phạm, sãn sàng đấu tranh với các loại tội phạm trong tình hình mới. Tập trung thực hiện việc đưa các đối tượng nghiện ma túy đã có quyết định của TAND vào cơ sở cai nghiện bắt buộc. Tăng cường tuần tra giao thông và xử lý nghiêm các vi phạm nhằm kiềm giảm tai nạn, đồng thời phối hợp, tham mưu cấp có thẩm quyền rà soát, bổ sung các biển báo giao thông trên các tuyến đường trên địa bàn huyện.

- Đối với Viện Kiểm sát huyện: Tiếp tục quan tâm chỉ đạo sâu sát trong thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp đạt hiệu quả. Tăng cường phối hợp kiểm sát trong giai đoạn khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử. Đề nghị bổ sung vào báo cáo nội dung về đánh giá kết quả của hoạt động kiểm sát qua các giai đoạn

tố tụng cũng như kết quả khắc phục của cơ quan, đơn vị đối với các kiến nghị của VKSND khi được chấp nhận.

- Đối với Tòa án nhân dân huyện: Tiếp tục nâng cao chất lượng và đẩy nhanh tiến độ xét xử, giải quyết các loại án nói chung, án dân sự nói riêng. Khắc phục vi phạm trong công tác xét xử. Hạn chế số vụ án bị hủy, sửa và án quá hạn luật định.

- Đối với Thi hành án Dân sự huyện: Tiếp tục có giải pháp quyết liệt để nâng cao hơn nữa chất lượng, hiệu quả công tác thi hành án dân sự, tập trung chỉ đạo rà soát và tổ chức thi hành hiệu quả đối với các bản án, quyết định có điều kiện thi hành để nâng tỷ lệ thi hành án trong những tháng cuối năm, giảm bớt số việc và tiền chuyển sang năm sau. Tích cực xử lý tài sản đảm bảo tiến độ thi hành án. Chủ động tham mưu Ban chỉ đạo thi hành án dân sự huyện có phương án giải quyết đối với các vụ việc còn vướng mắc, khó khăn trong áp dụng pháp luật.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của ban Pháp chế HĐND huyện về tình hình thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm 2022 trên địa bàn huyện, Ban Pháp chế HĐND huyện trình HĐND huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
-TTHU,HĐND,UBND,UBMTTQ huyện;
- ĐB HĐND huyện;
- Lưu VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND HUYỆN
TRƯỞNG BAN

Trịnh Tiến tâm